



Informe de participación en el "Primer Encuentro Interamericano de Presidentes de los Poderes Legislativos", realizado los días 17 y 18 de julio del 2014 en la ciudad de Lima, Perú

Diputada Iris Montenegro
Primera Vicepresidenta de la Asamblea Nacional de Nicaragua

I. Introducción:

Por delegación del Presidente de la Asamblea Nacional de Nicaragua, Ingeniero René Núñez Téllez, participé en el Primer Encuentro Interamericano de Presidentes de los Poderes Legislativos, realizado los días 17 y 18 de julio del 2014 en la ciudad de Lima, Perú. Este evento organizado por el Congreso de la Republica de Perú y la Organización de Estados Americanos, a través de la SAIR, Sección de Apoyo a las Instituciones Representativas (Ver Anexo No. 1: "Plegable").

Este evento contó con la participación de 39 representaciones parlamentarias; entre ellas, la asistencia de 30 representaciones parlamentarias nacionales y los presidentes con sus vicepresidentes de la mayoría de los Foros Parlamentarios y Parlamentos de Integración. La mayoría de los participantes de parlamentos nacionales fueron vicepresidentes.

El día 17 de Julio, fue la instalación y el Viernes 18 de Julio de 9:00am-7:00pm tuvo lugar la inauguración protocolaria, con el pase revista de cada delegación participante, el desarrollo del contenido temático y clausura del encuentro.

El contenido temático del encuentro se caracterizó por presentar temas de actualidad y de interés para los parlamentarios, expuestos por expertos en la materia, a través de Conferencia y Mesas Redondas que se desarrollaron en plenario. Los temas abordados fueron: Cifras y Conceptos de la actividad legislativa desde una perspectiva interamericana, Colaboración del pueblo con el Legislativo en la elaboración de las leyes, Transparencia y la Rendición de Cuentas en la Gestión Parlamentaria y Rol del Parlamento en el desarrollo económico sostenible, el cambio climático y la inclusión social.

También se desarrollaron dos Mesas de Trabajo en las que se aprovechó para exponer las experiencias de los países en relación a los temas tratados.

PRIMERA VICE PRESIDENCIA

Asamblea Nacional de Nicaragua, Complejo Legislativo Carlos Núñez
Avenida Peatonal "General Augusto C. Sandino"
Managua, Nicaragua



Tel: (505) 2228-3111



preside1@asamblea.gob.ni



www.asamblea.gob.ni



Al final del encuentro se desarrolló una plenaria donde los moderadores presentaron las conclusiones de las mesas de trabajo; también se dio a conocer sobre una resolución de saludo y respaldo al PARLATINO en sus 50 Años de fundación, en Perú y se comentó de la elaboración de una Declaración para Constituir el Foro Interamericano de Presidentes de Parlamentos, la cual no fue votada ni firmada. También se comentó que la presidenta del congreso de Chile estaba interesada en que la sede del próximo encuentro, se realizara en su país. Todas las resoluciones y declaraciones las distribuyeron al final del Evento.

En este evento, establecí contacto con las Diputadas *Gladys Aurora López*, Primera Vicepresidenta del Congreso de Honduras y *Marcela Guerrero Campos*, Vicepresidenta de la Asamblea Legislativa de Costa Rica; acordando las tres, mantener la comunicación y relación.

El Presidente del Congreso de España Sr. Pío García Escudero, tras una intervención que hice en la mesa de trabajo, sobre el *Rol del Parlamento en el desarrollo económico sostenible, el cambio climático y la inclusión social*. Comentó sobre lo expuesto, resaltando los esfuerzos del gobierno de Nicaragua por sacar adelante el país a pesar de la crisis que se vive en el mundo; a la vez que comentó, haber visitado recientemente Nicaragua. Posteriormente me encargó dar saludos al Presidente René Núñez.

II. Participantes:

En total participaron representantes de 30 Parlamentos Nacionales, 5 parlamentos de Integración y 4 Foros Parlamentarios:

1.-Parlamentos de América Latina y el Caribe que asistieron: México, Belice, Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Panamá, Colombia, Perú, Chile, Ecuador, Argentina, Uruguay, Paraguay, Brasil, Bahamas, Barbuda, Antigua, Grenada, Guyana, Haití, Jamaica, Dominica, Santa Lucía, San Vicente y Granadina, Surinam, Trinidad y Tobago (De Guatemala y El Salvador participaron los Presidentes de los parlamentos y por Honduras, Nicaragua y Costa Rica participaron las Primeras Vicepresidentas). No asistieron: Cuba, Venezuela y Bolivia.

2.-Parlamentos de Norte América asistió: Canadá. No logre identificar si había alguien de Estados Unidos.

PRIMERA VICE PRESIDENCIA

Asamblea Nacional de Nicaragua, Complejo Legislativo Carlos Núñez
Avenida Peatonal "General Augusto C. Sandino"
Managua, Nicaragua

Tel: (505) 2228-3111  preside1@asamblea.gob.ni





3.-Parlamentos de Integración Participaron: PARLATINO, PARLACEN, Parlamento ANDINO, Parlamento INDIGENA (PIAS), CARICOM.

4.-Foros Parlamentarios: UIP, FOPREL, COPA, ParlAméricas (Antes FIPA).

III. Objetivos:

Este primer encuentro tenía como propósito, crear un espacio de dialogo e intercambio interparlamentario encaminado a la cooperación y al fortalecimiento institucional, en el cual se puedan vincular los Poderes Legislativos de las Américas, los Parlamentos de Integración y los Foros Parlamentarios activos de la región.

Con este propósito, los ejes temáticos de las discusiones se centraron en: El acercamiento de los parlamentos hacia los ciudadanos, la transparencia en la gestión parlamentaria, un desarrollo económico sostenible y el rol de la mujer en la representación política.

IV. Desarrollo del Evento:

El día jueves 17 de julio, de conformidad a la agenda, los organizadores del evento nos recibieron en el aeropuerto a la hora prevista, también estaba un funcionario de nuestra embajada en Perú. Seguidamente acompañada de vehículos de seguridad me trasladaron al Hotel Los Delfines. Este mismo día, a las 6:00Pm en un gran auditorio del Hotel Los Delfines, se instaló el evento con una ceremonia inaugural y un brindis de bienvenida, en la que participaron el Secretario General de la OEA, Señor Insulza y el Presidente del Congreso del Perú.

El día Viernes 18 de julio a las 7:00 Am nos trasladaron al edificio del Congreso del Perú, lugar donde se desarrolló el evento; iniciando éste con la inauguración del mismo en donde hicieron uso de la palabra el Presidente del Congreso de Perú, Fredy Otárola Peñaranda y el Secretario General de la Organización de Estados Americanos, OEA, José Miguel Insulza,

Inmediatamente después de la Inauguración, se presentó en plenario, una Mesa Redonda abordándose el siguiente tema: "Cifras y Conceptos de la actividad legislativa desde una perspectiva interamericana".

PRIMERA VICE PRESIDENCIA

Asamblea Nacional de Nicaragua, Complejo Legislativo Carlos Núñez
Avenida Peatonal "General Augusto C. Sandino"
Managua, Nicaragua

Tel: (505) 2228-3111  preside1@asamblea.gob.ni





La mesa redonda estuvo a cargo de: El profesor Mitchell A. Seligson Catedrático Centenario de Ciencia Política en la Universidad de Vanderbilt y director del proyecto principal de encuestas de LAPOP (Ver Anexo No. 2: "Perspectivas desde el Barómetro de las Américas: 2012, Número 84") El Dr. John Booth, Regents Professor de Ciencia Política, University of North Texas, Estados Unidos, parte del equipo, fue el encargado para Nicaragua y La encuestadora con quien trabajó en Nicaragua fue Borge y Asociados.

En esta mesa redonda también participó el Sr. Cristiano Ferri Farria, Director del Proyecto de Democracia de la Cámara de Diputados de Brasil. El es el Autor del Libro "El parlamento abierto en la era del Internet: ¿Puede el pueblo colaborar con el Legislativo en la elaboración de las leyes?" Es el Encargado de dirigir la iniciativa que se está impulsando desde la Cámara de Diputados de Brasil. En donde el congreso estableció un espacio permanente para "hackers cívicos"...programadores que buscan poner sus conocimientos tecnológicos al servicio de la ciudadanía.

Después de una pausa, seguidamente se desarrollaron en plenario dos conferencias: La Primer Conferencia desarrolló el tema: "Transparencia y la Rendición de Cuentas en la Gestión Parlamentaria. Somos Parlamentos Abiertos." Presentada por el Presidente del Congreso de España Sr. Pio García Escudero. (Ver Anexo N°3: "Intervención del Presidente del Senado, Excmo. Sr. D. Pio García-Escudero")

La Segunda Conferencia abordó el tema: "El Parlamento como autor clave para el desarrollo económico sostenible, el cambio climático y la inclusión social". Estuvo a cargo de la Ex presidenta de Costa Rica Laura Chinchilla y el Sr. Alejandro Encinas, presidente de GLOBE América y Vicepresidente de GLOBE Internacional.

De 1:30pm a 3:00pm, en la modalidad Almuerzo Trabajo, en el local del Congreso de Perú, La Sra. Carmen Omonte, Ministra de la Mujer y Poblaciones Vulnerables de Perú, dictó una conferencia sobre: "El Rol de la Mujer en la Representación Política: Desafíos y Realidades".

De las 3:00pm a 5:30pm se desarrollaron sendas mesas de trabajo para reflexionar sobre los temas de las conferencias expuestas durante la sesión plenaria de la mañana siendo estas:

A. "La Transparencia y la Rendición de Cuentas en la Gestión Parlamentaria. ¿Somos Parlamentos Abiertos?"

PRIMERA VICE PRESIDENCIA

Asamblea Nacional de Nicaragua, Complejo Legislativo Carlos Núñez
Avenida Peatonal "General Augusto C. Sandino"
Managua, Nicaragua

Tel: (505) 2228-3111  preside1@asamblea.gob.ni



www.asamblea.gob.ni



B. "El Parlamento como actor clave en el diálogo colaborativo para el desarrollo económico sostenible, el cambio climático y la inclusión social"

Al finalizar las discusiones de las mesas de trabajo, se desarrolló un plenario externándose, entre otras, las siguientes reflexiones y opiniones. A la vez que se emitieron sendas resoluciones de cada mesa de trabajo. (Anexo No. 4: "Documento de Acuerdos" y Anexo No. 5: "Documento de Acuerdos")

✚ Principales Opiniones de las Mesas de Trabajo:

Se señaló que en este tipo de encuentros, resulta prioritario identificar y definir estrategias de gestión parlamentaria y desarrollo normativo. De esta forma, poder aumentar la credibilidad de los parlamentos y por ende de los parlamentarios, así como la confianza de los ciudadanos en los órganos legislativos.

Se planteó que luego de análisis y mediciones puede afirmarse que la sociedad civil viene demandado cada día, en mayor medida, una participación activa y una conexión más directa y dinámica, de manera de poder evaluar en mejor forma la labor que desarrollan sus representantes.

Diversos estudios dan cuenta de lo anterior, lo que se materializa en críticas, cada día más frecuentes, que reciben los parlamentos, por la falta de eficiencia y por la lejanía que sienten los ciudadanos con sus representantes.

En el caso de América Latina, los partidos políticos obtienen un grado de confianza menor, que alcanza el 37%, lo que demuestra la necesidad imperante de introducir cambios que permitan revertir esta apreciación negativa.

En cuanto a la transparencia, se indicó que los estudios de la ONG Transparencia Internacional, del año 2013, señalan que en una escala de 0 a 100, los países de la región se ubican en un lugar promedio de 46, estimándose que 100, corresponde a transparencia total, de donde se puede desprender que el desempeño público no es considerado en forma positiva por parte de los electores.

Es muy importante resaltar la importancia del Parlamento como actor clave en el diálogo colaborativo para el desarrollo económico sostenible, el cambio climático y la inclusión social. Con frecuencia esto no se potencia.

PRIMERA VICE PRESIDENCIA

Asamblea Nacional de Nicaragua, Complejo Legislativo Carlos Núñez
Avenida Peatonal "General Augusto C. Sandino"
Managua, Nicaragua



Tel: (505) 2228-3111



preside1@asamblea.gob.ni





Tenemos que considerar estos ejes para orientar el desarrollo de nuestros países y lograr la inclusión social protegiendo el medioambiente.

Para corregir las desigualdades, es necesario dotar al Estado de recursos suficientes para fortalecer la educación pública, en primer lugar, así como la salud y la previsión social.

Tenemos el desafío de aumentar la credibilidad de los parlamentos y los parlamentarios, e identificar escenarios de cooperación y coordinación, para potenciar nuestras capacidades y evitar duplicidades de esfuerzos.

Este encuentro nos permitirá fortalecer lazos y exponer los cambios estructurales que viven nuestros países y por tanto cambiarán el rostro a nuestros pueblos.

Los parlamentos deben asumir el desafío de asumir en forma institucional el desarrollo del Parlamento Abierto, se debe buscar y generar acuerdos en esta materia, promover la cultura de transparencia en mayores niveles mejorar el comportamiento de los parlamentarios, con el objetivo de mejorar la imagen y credibilidad de los parlamentarios; y sobre esa base, producir cambios en la percepción ciudadana generando mecanismo de mayor democracia y participación.

V. Conclusiones del Primer Encuentro Interparlamentario:

Casi a la 7:00pm, el Primer Encuentro Interparlamentario de Presidentes de Poderes Legislativos concluyó las actividades compartiendo en plenario las conclusiones, recomendaciones del primer encuentro y además dando a conocer una declaración final que expresa la voluntad de constituir el "Foro Interamericano de Presidentes de Parlamentos". (Anexo No. 6: "Declaración de Lima") Además, se puntualizaron entre otras las siguientes conclusiones generales:

En este espacio, también se dio lectura a una Resolución de Felicitación, Apoyo y Respaldo al PARLATINO en ocasión del Cincuentenario Aniversario de su Constitución en Perú. (Anexo No. 7: Proyecto de Resolución)

Entre las conclusiones generadas en el Encuentro Interamericano, están el procurar una mayor incorporación de las nuevas tecnologías de la información y la

PRIMERA VICE PRESIDENCIA

Asamblea Nacional de Nicaragua, Complejo Legislativo Carlos Núñez
Avenida Peatonal "General Augusto C. Sandino"
Managua, Nicaragua

 Tel: (505) 2228-3111  preside1@asamblea.gob.ni





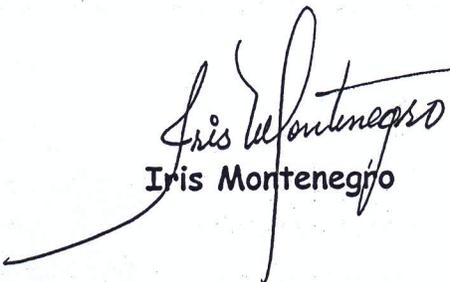
comunicación; promover una mayor participación ciudadana y de organizaciones sociales en los procesos legislativos; e impulsar la transparencia.

También se acordó promover en los Parlamentos un mayor análisis y diálogo que permita el intercambio de experiencias a nivel interno e interamericano; aumentar la participación activa de los Poderes Legislativos en los procesos de evaluación de los esquemas de reducción de riesgo de desastres y de los efectos del cambio climático en las políticas públicas.

Otro de los acuerdos fue un mayor involucramiento de los Parlamentos en los procesos de revisión del sistema de coordinación fiscal, social y de educación y asegurar un mayor control e involucramiento para el ajuste de la legislación nacional a los compromisos internacionales.

También se enfatizó que un objetivo importante a tener en cuenta es, que las mujeres puedan ejercer un liderazgo político que influya en la gobernabilidad democrática incluyente en sus respectivos países.

Managua, 24 de Julio del 2004


Iris Montenegro

PRIMERA VICE PRESIDENCIA

Asamblea Nacional de Nicaragua, Complejo Legislativo Carlos Núñez
Avenida Peatonal "General Augusto C. Sandino"
Managua, Nicaragua



Tel: (505) 2228-3111



preside1@asamblea.gob.ni



www.asamblea.gob.ni